

Economía

La discusión sobre el rol de las políticas industriales no es sólo en América latina sino que alcanza a economías desarrolladas y a otras regiones emergentes. Por **Eduardo Fracchia (*)**

Política industrial en la región

América Latina es a pesar de sus notorios avances recientes, un área que sorprende por su bajo desempeño relativo en relación a la dotación de recursos naturales y humanos que posee. Una de las asignaturas pendientes de la región está precisamente en la mejora de la competitividad. Para articular un desarrollo sostenido es imprescindible acudir a un instrumento indispensable como es el de políticas industriales (PI) bien elaboradas y políticamente factibles.

Es un lugar común escuchar que el proceso de crecimiento está íntimamente asociado a la acumulación de conocimiento y a la diversificación de la estructura productiva de un determinado país. Para que esto se concrete es vital disponer de una PI que sea realista y operativa con el objeto de alcanzar mayores niveles de competitividad. Las restricciones para la implementación de una determinada PI están dadas por el tamaño, el grado de desarrollo y

las diversas estructuras productivas de las diferentes economías nacionales. La discusión sobre el rol de las PI no es sólo referente a América Latina sino que alcanza a economías desarrolladas y a otras regiones emergentes. El debate de las PI, por ejemplo en Asia, es bien marcado y aún está vivo. Algunos responsabilizan a las PI de ser la causa fundamental de la crisis de 1997 por el excesivo intervencionismo estatal en el sudeste asiático.

La PI estuvo asociada históricamente en toda la región con la estrategia de sustitución de importaciones que fue, sin lugar a dudas, la primera fase en el proceso de industrialización que los países encararon. La PI tuvo después, a lo largo del tiempo, como instrumentos centrales la protección comercial, el apoyo crediticio de los bancos de fomento y el desarrollo de la inversión externa directa.

La visión crítica de cómo se fueron desarrollando las estrategias mencionadas llevó a fuertes debates entre argumentos y heterodoxos clásicos. Dada la rivalidad entre posiciones liberales en oposición a las desarrollistas se ha perdido mucha energía en la región. Los gobiernos más liberales de los '90, comprometidos con reformas estructurales, avanzaron parcialmente en políticas industriales.

Los críticos de las PI adoptan a veces una expresión que es representativa de toda una filosofía: "La mejor política industrial es

a la necesidad de que las PI sean horizontales y se asume de este modo cierta neutralidad en el impacto sectorial. Este punto parecería ser cuestionable ya que es muy difícil que no haya cierta discrecionalidad hacia algún sector al modificarse la dotación de recursos de la economía.

Existen en la región experiencias recientes en el terreno de la PI. México transita su "Política económica para la competitividad" en la cual se ha definido un conjunto de sectores prioritarios. Brasil, por su parte, ha encarado a través de las "Directrices de Política industrial, tecnología y comercio exterior" una orientación definida en su desarrollo industrial. En ella se pone énfasis en actividades que son intensivas en conocimiento: Semiconductores, software, medicamentos y bienes de capital.

En el caso argentino no existe un plan director que oriente el proceso de crecimiento, si bien ha habido en el pasado reciente algunos avances en este sentido a

Nuestros servidores contienen más del 60% de los websites de nuestro país.

towebs

¿Tiene una página en internet? Nosotros podemos ayudarlo.

TOME EL CONTROL DE SU WEBSITE!

Presentando este aviso
Un mes gratis !!!

UNIX 100

:: Recursos

- 100 megabytes en disco.
- 20 cuentas de email pop3.
- Alias ilimitados.
- Autoresponders ilimitados.
- Panel de Control Personal 2.1!
- Cgi-bins, Perl y Java scripts.
- 2 Gb de transferencia mensual.
- 1 Redireccionamiento.
- 1 cuenta FTP, SSH.

14 95

UNIX 700

:: Recursos

- 700 megabytes en disco.
- 200 cuentas de email pop3.
- Alias ilimitados.
- Autoresponders ilimitados.
- Panel de Control Personal 2.1!
- Cgi-bins, Perl y Java scripts.
- 10 Gb de transferencia mensual.
- Redireccionamientos ilimitados.
- 25 cuentas FTP, SSH.

24 00

NT 100

:: Recursos

- 100 megabytes en disco.
- 20 cuentas de email pop3.
- Alias ilimitados.
- Autoresponders ilimitados.
- Panel de Control Personal 2.1!
- Cgi-bins, Perl y Java scripts.
- 2 Gb de transferencia mensual.
- 1 Redireccionamiento.
- 1 cuenta FTP.

24 95

NT 350

:: Recursos

- 350 megabytes en disco.
- 100 cuentas de email pop3.
- Alias ilimitados.
- Autoresponders ilimitados.
- Panel de Control Personal 2.1!
- Cgi-bins, Perl y Java scripts.
- 10 Gb de transferencia mensual.
- 10 Redireccionamientos.
- 1 cuenta FTP.

35 00

Av. Belgrano 1586, piso 10 - Tel: (011) 5031-1111
info@towebs.com - http://www.towebs.com

LAS POLITICAS INDUSTRIALES ESTAN DE REGRESO PERO NO COMO LA IDEA DE SUSTITUIR IMPORTACIONES.

precisamente la que no se tiene". Esta es una afirmación que no tiene en cuenta que las estrategias de desarrollo deben coordinar la iniciativa del mercado con el impulso del sector público.

Las políticas industriales existentes en la región que se vinculan en forma estrecha con las de competitividad se pueden clasificar de acuerdo a la CEPAL en cuatro bloques

1. Políticas que siguen la inercia del proceso de sustitución de importaciones.
2. Políticas centradas en sectores que procuran su desarrollo.
3. Políticas derivadas de aprovechamiento de economías de escala o de red.
4. Políticas de sostén de clusters en particular de aquellos integrados por pymes bajo la tutela de grupos económicos, multinacionales o grandes firmas nacionales.

Muchas veces se hace referencia

EN LA ARGENTINA NO HAY UN PLAN COMO EL DE BRASIL: "DIRECTRICES DE POLITICA INDUSTRIAL".

través de la agencia para la inversión.

Teniendo en cuenta que es clave contar con mecanismos de evaluación de las políticas encarradas para facilitar el aprendizaje institucional las limitaciones que están presentes en la implementación de PI se relacionan en base a un estudio de casos en la región con la baja capacidad de seguimiento, con la precariedad de los acuerdos público-privados, con la debilidad de las señales económicas asociada a que falla la implementación. En el caso argentino en particular, estamos ante una coyuntura especial para tomar en cuenta lineamientos básicos como los esbozados para desarrollar una política industrial eficaz que no sea una vez más la cenicienta de los planes en búsqueda de un crecimiento sustentable.

(*) Area Economía IAE.